



Agenda Regulatoria Indicativa 2022 V2

El presente documento contiene la Agenda Regulatoria Indicativa 2022 aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, y modificada en la Sesión de Comisión Ordinaria No. 289 del 28 de junio de 2022, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 2.3.6.3.2.7 del Decreto 1077 de 2015.



Contenido

1	Introducción	3
2	Misión, Visión y Objetivos Estratégicos de la CRA.....	3
3	Procedimiento general para la elaboración de la Agenda Regulatoria Indicativa	5
4	Modificación de la Agenda Regulatoria Indicativa 2022 v1	6
4.1	Proyectos de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado	6
4.2	Proyectos del servicio público de aseo.....	8
5	Agenda Regulatoria Indicativa 2022	8
5.1	Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado.....	9
5.2	Servicio Público de Aseo.....	12
5.3	Proyectos Transversales.....	15
6	Cronograma proyectos Agenda Regulatoria Indicativa 2022.....	16

Lista de Figuras

Figura 1. Misión y Visión de la CRA.....	4
Figura 2. Objetivos Estratégicos de la CRA	4
Figura 3. Procesos de AIN realizados en la CRA.....	5

AGENDA REGULATORIA INDICATIVA – ARI 2022

1 Introducción

La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico-CRA hace parte del sector de agua potable y saneamiento básico, pilar de la calidad de vida de la población colombiana, toda vez que su acceso habilita de manera directa la salud pública, la equidad social, el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental.

En ese sentido, la CRA tiene la obligación de definir un plan estratégico para períodos mínimos de cinco (5) años y una agenda regulatoria anual de carácter indicativo, conforme a lo dispuesto en el artículo 2.3.6.3.2.6. del Decreto 1077 de 2015. En este contexto, dentro de las funciones de la entidad, se contempla la expedición de normas de carácter general o particular, para alinear la conducta de las personas que prestan los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a las reglas, los principios y los deberes establecidos en la ley.

De esta manera, la regulación cumple su rol como mecanismo de intervención estatal en la economía al actuar sobre los monopolios y promover la competencia entre los prestadores para lograr la eficiencia de sus operaciones evitando abusos de posición dominante.

El 14 de octubre de 2020 en la Sesión de Comisión Extraordinaria 14 de 2020 se aprobó el Plan Estratégico Quinquenal -PEQ- 2020-2024,¹ cuya formulación parte de la evaluación del análisis de los resultados del PEQ 2016-2020², de los objetivos estratégicos del sector definidos en el Plan Estratégico Sectorial-PES 2019-2022, de la necesidad de renovar la plataforma estratégica de la entidad conforme a los nuevos desafíos regulatorios y al ajuste con los planes nacionales y sectoriales.

Ahora bien, la propuesta de Agenda Regulatoria Indicativa-ARI 2022 incluye los proyectos estratégicos identificados en el PEQ 2020-2024 con el fin de continuar con el aporte de la regulación a los objetivos sectoriales, y de esta manera, a la consecución de las metas de Gobierno establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo-PND y a su vez al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS.

El presente documento expone la misión, visión y objetivos estratégicos de la CRA, se detalla el procedimiento general empleado por la Comisión para la construcción de la ARI y se incluye el listado de proyectos regulatorios de carácter general que serán desarrollados por la entidad en la vigencia 2022, en cumplimiento de sus funciones y facultades, con sus respectivos cronogramas.

2 Misión, Visión y Objetivos Estratégicos de la CRA

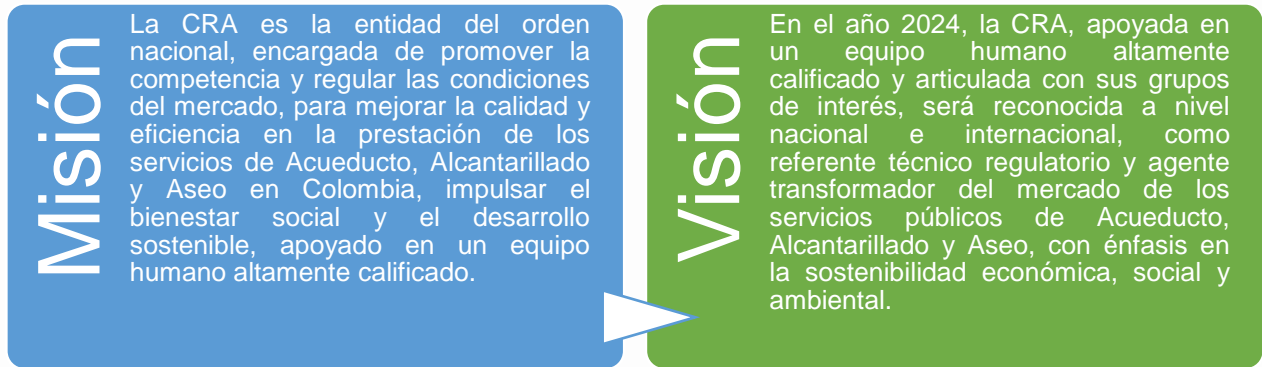
La CRA tiene como objetivo principal mejorar las condiciones del mercado de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo del país para contribuir al bienestar de la población colombiana y fijar las reglas que deben cumplir todas las empresas prestadoras de los servicios públicos de acueducto,

¹ El PEQ permite orientar la gestión bajo un marco estratégico y acorde con la evolución del mercado, las políticas y desarrollos normativos del Gobierno Nacional, y que sirve de base para la formulación de la agenda regulatoria indicativa anual y los proyectos para el fortalecimiento de la gestión institucional.

² PEQ 2016-2020 aprobado en Sesión de Comisión Extraordinaria N° 9 del 21 de diciembre de 2016 y ajustado mediante Sesión de Comisión Extraordinaria 20 del 28 de diciembre de 2017 y Sesión de Comisión Ordinaria N° 247 del 21 de diciembre de 2018"

alcantarillado y aseo. Dentro del ejercicio de planeación estratégica realizado por la CRA se establece como misión y visión lo siguiente:

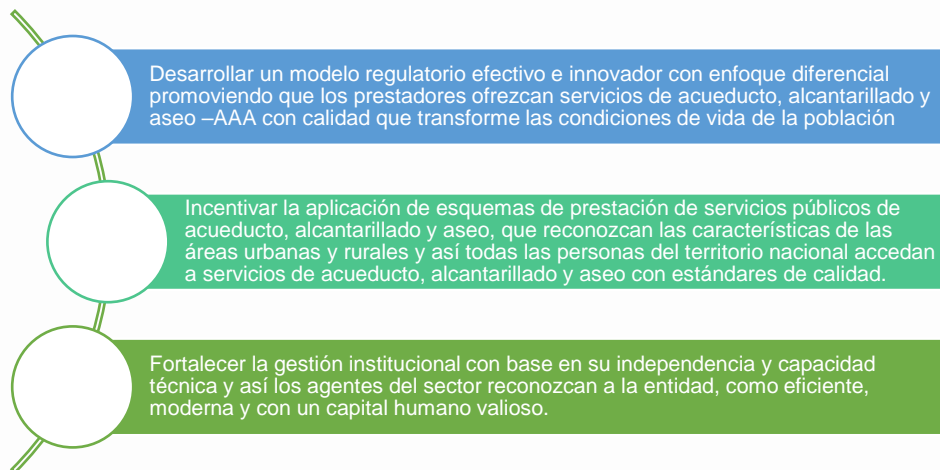
Figura 1. Misión y Visión de la CRA



Fuente: CRA - Elaboración propia

Los objetivos estratégicos sectoriales de la CRA son: i) Mejorar la cobertura, calidad y continuidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico, ii) Promover el desarrollo urbano y territorial y iii) Robustecer la capacidad de gestión y desempeño de las entidades del sector.

Figura 2. Objetivos Estratégicos de la CRA



Fuente: CRA Elaboración propia

A nivel de los proyectos estratégicos definidos en el PEQ, la ARI 2022 apunta a: i) Fortalecer los instrumentos regulatorios que permitan mayor eficiencia en la aplicación de los marcos tarifarios de aseo vigentes, ii) Estructurar instrumentos regulatorios que mejoren la gestión y evaluación de prestadores del servicio público de aseo, iii) Desarrollar marcos tarifarios de aseo que respondan a los retos del mercado y de las políticas nacionales e internacionales, iv) Implementar instrumentos complementarios que apoyen el fortalecimiento y aplicación de la regulación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, v) Establecer condiciones regulatorias particulares acorde con los requerimientos de los prestadores de los

servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a nivel nacional, cuando se cumplan los requisitos regulatorios.

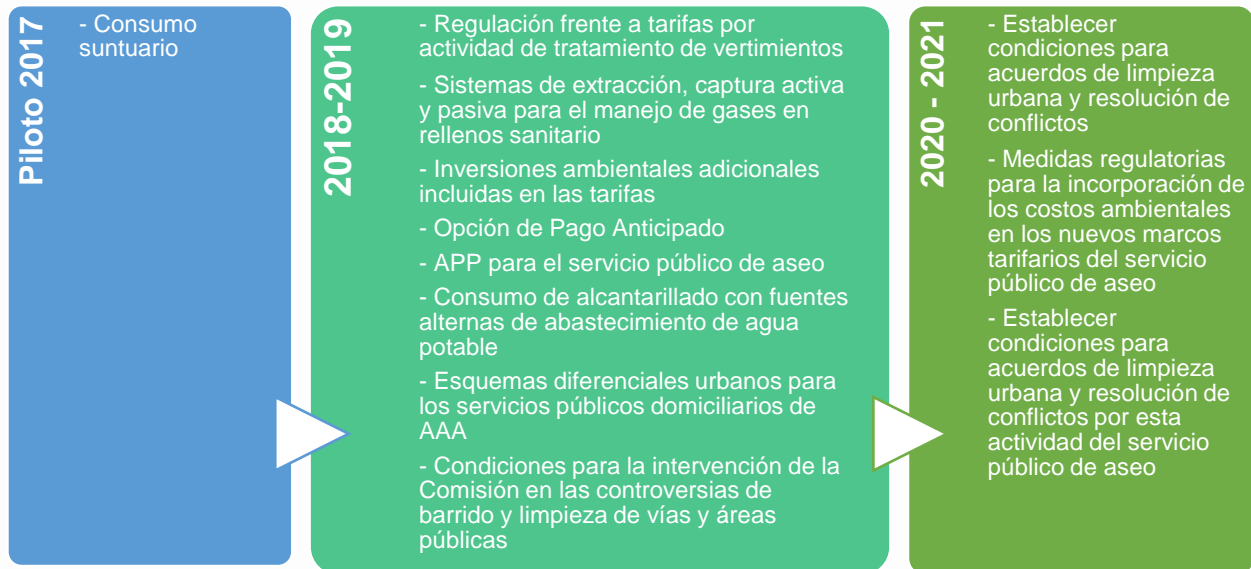
3 Procedimiento general para la elaboración de la Agenda Regulatoria Indicativa

La ARI es el documento que contiene el listado de proyectos regulatorios de carácter general que serán desarrollados por la CRA en la vigencia, según sus funciones y facultades³.

Para la construcción de la ARI, se debe precisar que la CRA en el marco de las estrategias para el cumplimiento de los objetivos de la Política de Mejora Normativa en la Rama Ejecutiva del Poder Público, establecidas mediante el documento CONPES 3816 de 2014, ha venido implementando la metodología de Análisis de Impacto Normativo -AIN⁴ desde el 2017.

La CRA inició la implementación de la metodología AIN con el tema de consumo suntuario en el 2017 y a partir de ese momento se han adelantado los siguientes documentos AIN:

Figura 3. Procesos de AIN realizados en la CRA



Fuente: CRA - Elaboración propia

La ARI contiene las necesidades regulatorias identificadas en los procesos AIN realizados, en el PEQ, en las solicitudes de terceros (ciudadanos, empresas prestadoras, entre otros), y según las iniciativas de los diferentes miembros de Comisión. Así mismo, identifica cuáles de estos temas regulatorios serán abordados mediante la metodología AIN, cuáles serán proyectos de resolución para ser sometidos a consulta pública y cuáles serán proyectos regulatorios definitivos.

³Tomado de la definición del procedimiento de Emisión de regulaciones de carácter general - REG-PRC01, incluido en el Sistema Integrado de Gestión de Calidad de la CRA.

⁴ Herramienta que facilita la toma de decisiones con base en el análisis sobre los posibles impactos de las normas y ofrece información sobre la mejor alternativa de intervención.

Según el artículo 2.3.6.3.2.7. del Decreto 1077 de 2015, una vez elaborada la propuesta de ARI y aprobada por los miembros de la Comisión de Regulación, el documento debe ser publicado en la página web de la CRA a más tardar el 30 de octubre de cada año. Los comentarios, debidamente sustentados, deberán allegarse dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de la publicación.

Analizados los comentarios realizados en la consulta, el Comité de Expertos presenta ante la Sesión de Comisión la agenda regulatoria y hace pública la versión definitiva a más tardar el 31 de diciembre de cada año⁵.

Adicionalmente, se precisa que esta versión definitiva puede ser modificada; para ello el Comité de Expertos deberá informar y justificar en Sesión de Comisión las modificaciones o ajustes que sufra la agenda regulatoria durante el año. A más tardar 15 días después de la modificación o ajuste, se hará pública la nueva versión de la agenda en la página Web de la CRA.

4 Modificación de la Agenda Regulatoria Indicativa 2022

A continuación, se presentan las modificaciones a la ARI 2022 aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021.

4.1 Proyectos de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado

4.1.1 *Desviaciones significativas frente a consumos del servicio público de Acueducto y Alcantarillado*

Modificación: Se modifica el cronograma, con el fin de que la publicación para participación ciudadana del proyecto de resolución y la expedición de la resolución definitiva, sean llevadas a cabo en el segundo semestre de 2022.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva en el primer semestre de 2022.

No obstante, el proyecto ha requerido mayor análisis para definir la propuesta regulatoria que permita establecer los criterios para identificar los casos de desviaciones significativas. En consecuencia, es necesario modificar el cronograma con el fin de que la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva sean realizadas durante el segundo semestre de 2022.

4.1.2 *Regulación que facilite la operatividad técnica y financiera de la administración de los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR*

Modificación: Se modifica el cronograma, con el fin de que la expedición de la resolución definitiva sea llevada a cabo en el segundo semestre de 2022.

⁵ Artículo *ibidem*.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva en el primer semestre de 2022.

No obstante, la elaboración del proyecto de resolución para participación ciudadana requirió mayor análisis debido a la complejidad de la propuesta regulatoria. En consecuencia, es necesario modificar el cronograma con el fin de que la expedición de la resolución definitiva se lleve a cabo durante el segundo semestre de 2022.

4.1.3 Regulación del costo del servicio de energía por concepto de operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015

Modificación: Se incluye en la ARI 2022 un nuevo proyecto de resolución para participación ciudadana en el primer semestre de 2022, y se modifica el cronograma, con el fin de que la expedición de la resolución definitiva sea llevada a cabo en el segundo semestre de 2022.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la expedición de la resolución definitiva correspondiente a este proyecto regulatorio, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015, y teniendo en cuenta que la propuesta de resolución definitiva que fue presentada en la Sesión de Comisión Ordinaria No. 279 del 30 de agosto de 2021, fue votada negativamente.

Con el replanteamiento del proyecto, se hizo necesario desarrollar una nueva propuesta regulatoria que presenta cambios con respecto a la versión que fue sometida a participación ciudadana durante la vigencia 2021, motivo por el cual se hace necesario incluir en la ARI 2022 el nuevo proyecto de resolución en el primer semestre de 2022, y modificar el cronograma con el fin de que la expedición de la resolución definitiva se lleve a cabo en el segundo semestre de 2022.

4.1.4 Opción tarifaria de Pago Anticipado

Modificación: Se modifica el cronograma, con el fin de que la publicación para participación ciudadana del proyecto de resolución y la expedición de la resolución definitiva se lleven a cabo durante el segundo semestre de 2022.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana en el primer semestre de 2022, y la expedición de la resolución definitiva en el segundo semestre de 2022.

No obstante, el proyecto ha requerido mayor análisis para consolidar la propuesta regulatoria que incentiven la implementación de la opción de pago anticipado por parte de los prestadores. En consecuencia, es necesario modificar el cronograma con el fin de que el proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva sean llevadas durante el segundo semestre de 2022.

4.2 Proyectos del servicio público de aseo

4.2.1 Asociaciones Público-Privadas en el servicio público de aseo

Modificación: Se modifica el cronograma, con el fin de que la publicación para participación ciudadana del proyecto de resolución y la expedición de la resolución definitiva se lleven a cabo durante el segundo semestre de 2022.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana en el primer semestre de 2022, y la expedición de la resolución definitiva en el segundo semestre de 2022.

No obstante, el proyecto ha requerido mayor análisis para consolidar la propuesta regulatoria que permita incentivar la conformación de APP en el servicio público de aseo. En consecuencia, es necesario modificar el cronograma con el fin de que el proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva sean llevadas durante el segundo semestre de 2022.

4.2.2 Metodología para clasificar las personas prestadoras del servicio público de aseo de acuerdo con un nivel de riesgo

Modificación: Se modifica el cronograma, con el fin de que la publicación para participación ciudadana del proyecto de resolución y la expedición de la resolución definitiva se lleven a cabo durante el segundo semestre de 2022.

Justificación: La ARI 2022, aprobada en Sesión de Comisión Ordinaria No. 283 del 22 de diciembre de 2021, incluyó la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana en el primer semestre de 2022, y la expedición de la resolución definitiva en el segundo semestre de 2022.

No obstante, el proyecto ha requerido mayor análisis para consolidar la propuesta regulatoria que permita clasificar las personas prestadoras del servicio público de aseo. En consecuencia, es necesario modificar el cronograma con el fin de que el proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva sean llevadas durante el segundo semestre de 2022.

5 Agenda Regulatoria Indicativa 2022

En la Ley 142 de 1994⁶ se fijó el marco normativo especial de los servicios públicos domiciliarios y se asignó a las Comisiones de Regulación la función de establecer las condiciones de precio, cobertura, calidad, continuidad y eficiencia para la prestación de los servicios públicos.

Las funciones y facultades de la CRA se encuentran dispuestas, principalmente, en los artículos 73 y 74 de la Ley 142 de 1994, y se circunscriben en el establecimiento de fórmulas para la fijación de las tarifas de los servicios públicos y en regular los monopolios o promover la competencia en la prestación de servicios públicos, así como en establecer los criterios y metodologías aplicables para su determinación.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 2.3.6.3.2.6. del Decreto 1077 de 2015, las Comisiones de Regulación tendrán la obligación de definir un plan estratégico para períodos mínimos de cinco (5) años y una agenda regulatoria anual de carácter indicativo.

⁶ "Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones".

En la agenda regulatoria anual se precisarán los temas o los asuntos con sus respectivos cronogramas, que serán avocados por la Comisión durante dicho lapso, con sujeción a lo dispuesto por la ley, sin perjuicio que la Comisión pueda avocar el conocimiento y trámite de asuntos no contemplados en la agenda.

Los proyectos regulatorios de carácter general incluidos en la ARI 2022, se determinan con base en las facultades y competencias de la CRA y su expedición debe estar sustentada técnica y jurídicamente.

A continuación, se presentan los proyectos regulatorios de la ARI en 2022 por tipo de servicio público:

5.1 Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado

5.1.1 *Desviaciones significativas frente a consumos de los servicios públicos de Acueducto y Alcantarillado*

Objetivo: Expedir el proyecto de resolución y la resolución definitiva que modifique el artículo 1.13.1.6 de la Resolución CRA 943 de 2021; en el sentido que la determinación de desviaciones significativas sea una medida más consistente frente a los patrones actuales de consumos de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

Justificación: Se requiere contar con mejores herramientas para conocer el comportamiento de consumo de los usuarios, ajustado a los actuales patrones de consumo, que sea lo suficientemente clara para detectar casos asociados a fraude o problemas en las instalaciones, pero que al mismo tiempo establezca los casos en los cuales se pueda evitar la correspondiente visita de verificación, como consecuencia de la identificación de las desviaciones significativas frente a consumos de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

Cronograma: Se prevé que la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva, se lleven a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.1.2 *Regulación que facilite la operatividad técnica y financiera de la administración de los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado - POIR*

Objetivo: Expedir el proyecto de resolución y la resolución definitiva que permita que los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR sean administrados consecuentemente con la operatividad técnica y financiera de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

Justificación: Se requiere expedir un proyecto regulatorio que facilite que los recursos de la Provisión de recursos por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del POIR, establecida en el artículo 2.1.2.1.10.1. de la Resolución CRA 943 de 2021, que compila el artículo 109 de la Resolución CRA 688 de 2014 (modificado por el artículo primero de la Resolución CRA 938 de 2020), responda a la operatividad técnica y financiera de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, y por tanto, dicho mecanismo incentive la ejecución de las inversiones en pro del cumplimiento de las metas del servicio.

Cronograma: El proyecto de resolución para participación ciudadana fue aprobado en Sesión de Comisión Ordinaria No. 288 del 31 de mayo de 2022, y se prevé que la expedición de la resolución definitiva se lleve a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.1.3 *Regulación estructural sobre regionalización*

Objetivo: Expedir la resolución definitiva que desarrolle la regulación general relacionada con la regionalización de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

Justificación: Se requiere determinar los mecanismos regulatorios para incentivar la regionalización en los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, establecer medidas de eficiencia

apropiadas para este tipo de esquemas, articular estas disposiciones con la regulación general aplicable a estos servicios y revisar aspectos pertinentes a la declaratoria de mercado regional en los términos del artículo 126 de la Ley 1450 de 2011.

Cronograma: El 17 de marzo de 2022 fue expedida la Resolución CRA 963 de 2022 *“Por la cual se regula la unificación de costos económicos de referencia de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y/o alcantarillado en esquemas regionales de prestación, se sustituye el SUBTÍTULO 2, del TÍTULO 3, de la PARTE 1 del LIBRO 2, se deroga el TÍTULO 3, de la PARTE 2 del LIBRO 6, de la Resolución CRA 943 de 2021, se adiciona un párrafo a los artículos 2.1.1.1.4.6.8. y 2.1.2.1.4.5.8. de la misma resolución y se dictan otras disposiciones”*.

5.1.4 Regulación del costo del servicio de energía por concepto de operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015

Objetivo: Expedir el proyecto de resolución y la resolución definitiva que permita establecer en las metodologías tarifarias vigentes establecidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) las condiciones para la no inclusión en la tarifa final cobrada al suscriptor o usuario del costo de energía por concepto de la operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado objeto de financiación con los recursos de Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP APSB), en cumplimiento del artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015.

Justificación: El artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015, adicionado por el artículo 1 del Decreto 118 de 2020 establece entre las condiciones para el pago del costo de energía con recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico *“No incluir en la tarifa final cobrada al usuario, el costo del servicio de energía por concepto de operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado, de acuerdo con las condiciones que defina la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)”*; y *“Determinar el costo de energía por concepto de la operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado objeto de financiación con los recursos de Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP APSB) de acuerdo con las metodologías tarifarias vigentes establecidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)”*.

En este sentido, se hace necesario expedir la regulación que dé cumplimiento a lo dispuesto en la normativa señalada.

Cronograma: El proyecto de resolución para participación ciudadana fue aprobado en Sesión de Comisión Ordinaria No. 288 del 31 de mayo de 2022, y se prevé que la expedición de la resolución definitiva se lleve a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.1.5 Opción tarifaria de Pago Anticipado

Objetivo: Expedir el proyecto de resolución y la resolución definitiva que faculten la realización de las inversiones requeridas para la implementación de la opción de pago anticipado, y la inclusión de sus costos en la tarifa.

Justificación: En julio de 2019, la CRA realizó el documento final AIN *“Opción de pago Anticipado”*, en el cual se concluyó que regular es la alternativa que soluciona la problemática identificada⁷ y cumple con el objetivo definido, en la medida que reduce de manera efectiva las barreras de aplicación de la opción de pago anticipado, así mismo, promueve el uso racional del recurso hídrico y la gestión de pérdidas de agua del prestador.

⁷ *“La regulación general de la opción de pago anticipado no promueve su implementación dentro del mercado de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado”*.

De esta manera, en la ARI 2022 se considera la expedición de la regulación de la opción tarifaria de pago anticipado con el fin de incluir en la misma las recomendaciones señaladas en el documento AIN.

Cronograma: Se prevé que la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva, se lleven a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.1.6 Estudios soporte del próximo marco tarifario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado para grandes prestadores

Objetivo: Llevar a cabo los estudios que fueron definidos en el documento de “*Bases para la revisión quinquenal de la fórmula tarifaria aplicable a las personas prestadoras de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado que atiendan a más de 5.000 suscriptores en el área urbana*”, como soporte para la expedición del próximo marco tarifario aplicable a prestadores que atiendan a más de 5.000 suscriptores en el área urbana. Lo anterior teniendo en cuenta los avances previos sobre este tema, en especial en lo relacionado con identificación, consolidación, procesamiento, análisis de información, así como los resultados de la consultoría “*Impacto de la regulación vigente durante el periodo comprendido entre 2015 y 2019, específicamente en cuanto a la sostenibilidad, viabilidad y dinámica de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado*”.

Justificación: Conforme con lo dispuesto en el artículo 2.3.6.3.3.11 del Decreto 1077 de 2015⁸, la entidad elaboró y publicó el documento de Bases donde se identificaron los estudios necesarios como paso a seguir para la construcción de los próximos marcos tarifarios.

No obstante, con el fin de avanzar de manera ordenada y metódica en la elaboración de los estudios, se realizó una reorganización de estos. Lo anterior, toda vez que se encontraron temáticas compartidas entre diferentes estudios, y tras el análisis de estas, se concluyó que es posible generar agregaciones para avanzar en todos los temas, sin excluir ninguno de los ejes temáticos, logrando de esta forma un incremento en la eficiencia y calidad de cada uno de ellos.

En este orden de ideas y a partir de la reorganización realizada, los estudios a realizar como soporte del próximo marco tarifario son:

- a. Estudio de generalidades del marco tarifario.
- b. Revisión de los Costos Medios Administrativos y Operativos.
- c. Revisión del Costo Medio de Inversión.
- d. Estudio de Pérdidas y Demanda.
- e. Análisis del componente de sostenibilidad ambiental.
- f. Estudio del componente social y de accesibilidad de los servicios.
- g. Diseño de incentivos que fomenten la adopción y actualización de nuevas tecnologías adaptadas al contexto.
- h. Definición de elementos articuladores del marco tarifario.

Adicionalmente, se resalta la importancia de incluir como parte de la ARI 2022 los estudios identificados en el documento de Bases, los cuales requerirán para su ejecución de una importante gestión regulatoria que permita a la CRA trazar las líneas para la elaboración de la cuarta etapa regulatoria.

Esto con el fin de dar continuidad a los avances que a la fecha se han tenido en lo relacionado con identificación, consolidación, procesamiento y análisis de información, así como también los resultados de la consultoría que evaluó el impacto de la regulación vigente durante el periodo 2015-2019.

⁸ “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Vivienda, Ciudad y Territorio”.

Finalmente, es importante señalar que la finalidad de cada uno de estos estudios es determinar la viabilidad de incorporar mecanismos regulatorios que permitan materializar la intención del regulador para el próximo año tarifario, establecido en el documento de Bases. En este sentido, en la medida que se desarrollen los estudios, y dependiendo de su complejidad podría identificarse temas regulatorios que requieran para su consideración en la regulación de un AIN.

Cronograma: Se tiene previsto que a lo largo de la vigencia 2022 se adelante el desarrollo de los estudios.

5.1.7 Bases para el marco tarifario de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado aplicable a pequeños prestadores

Objetivo: Elaborar las bases del marco tarifario de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado aplicable a pequeños prestadores, para promover el mejoramiento continuo de la prestación de los servicios, estableciendo señales de eficiencia como: calidad de los servicios mediante la definición de estándares y suficiencia financiera de los prestadores.

Justificación: El artículo 126 de la Ley 142 de 1994 establece que las fórmulas tarifarias tendrán una vigencia de cinco años, las cuales, vencido dicho periodo, continuarán rigiendo mientras la Comisión no fije las nuevas. En este sentido, el artículo 2.3.6.3.3.11 del Decreto 1077 de 2015 establece, entre las reglas especiales de difusión para la adopción de fórmulas tarifarias con una vigencia de cinco años, que antes de doce (12) meses de la fecha prevista para que termine la vigencia de las fórmulas tarifarias, cada Comisión deberá poner en conocimiento de las entidades prestadoras y de los usuarios, las bases sobre las cuales efectuará el estudio para determinar las fórmulas del período siguiente.

En este contexto, y considerando que la vigencia del marco tarifario contenido en la Resolución CRA 825 de 2017 inició el 1ro. de julio de 2018, esta Comisión presenta las bases sobre las cuales realizará los estudios que determinarán el marco tarifario siguiente.

Cronograma: Se prevé que el documento de Bases quede publicado a más tardar el 30 de junio de 2022.

5.2 Servicio Público de Aseo

5.2.1 Modificación de los artículos 5.3.2.2.8.2 y 5.3.6.7.9.2. de la Resolución CRA 943 de 2021

Objetivo: Expedir la resolución definitiva que modifique los artículos 5.3.2.2.8.2 y 5.3.6.7.9.2. de la Resolución CRA 943 de 2021, con el fin de reemplazar el factor de actualización para el Costo de Disposición Final pasando del Índice del grupo de obras de explanación (*IOExp*) que hace parte del Índice de Costos de Construcción Pesada (*ICCP*) al Índice de Obras Ambientales (*IOAMB*) que hace parte del Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (*ICOCIV*).

Justificación: El DANE ha informado que debido a la creación del *ICOCIV* que incorpora en su medición las obras civiles más representativas y permite contar con resultados más precisos, completos y versátiles, el *ICCP* dejará de ser publicado, y su última publicación está programada para enero de 2022, con los resultados de diciembre de 2021, como último periodo de referencia de este índice. Por lo anterior se hace necesario modificar los artículos 5.3.2.2.8.2 y 5.3.6.7.9.2. de la Resolución CRA 943 de 2021, con el fin de que las metodologías tarifarias cuenten con un factor de actualización de costos vigente en cumplimiento de lo establecido en el artículo 125 de la Ley 142 de 1994.

Cronograma: El 28 de febrero de 2022 fue expedida la Resolución CRA 962 de 2022 “Por la cual se modifican los artículos 5.3.2.2.8.2 y 5.3.6.7.9.2. de la Resolución CRA 943 de 2021 y se corrige este último, sobre el Factor de Actualización de Costos para la actividad de disposición final en el servicio público de aseo”.

5.2.2 Definición del factor de productividad del año 2022

Objetivo: Publicar para participación ciudadana el proyecto de resolución y expedir la resolución definitiva que establezca el factor de productividad con el que se determina la actualización de los costos medios de referencia de las diferentes actividades del servicio público de aseo.

Justificación: Dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 38 de la Resolución CRA 720 de 2015, el cual dispone que *“A partir del tercer año de entrada en vigencia de la presente Resolución, la CRA establecerá anualmente el factor de productividad con el cual se actualizarán los costos medios de referencia”*.

Cronograma: El proyecto de resolución para participación ciudadana fue aprobado en Sesión de Comisión Ordinaria No. 284 del 31 de enero de 2022. El 30 de marzo de 2022 fue expedida la Resolución CRA 964 de 2022 *“Por la cual se adiciona el parágrafo 6 al artículo 5.3.2.2.8.3. de la Resolución CRA 943 de 2021 relacionado con el Factor de Productividad del servicio público de aseo para el período de facturación siguiente a marzo de 2022”*, y el 31 de mayo de 2022 fue expedida la Resolución CRA 966 de 2022 *“Por la cual se adicionan Áreas de Prestación del Servicio (APS) y Personas Prestadoras al numeral 6.3.2.7 del LIBRO 6 ANEXOS REGULACIÓN GENERAL, “PARTE 3 ANEXOS REGULACIÓN GENERAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO” de la Resolución CRA 943 de 2021, adicionado por artículo segundo de la Resolución CRA 964 de 2022, relacionado con el Factor de Productividad del servicio público de aseo para el periodo de facturación siguiente a marzo de 2022”*.

5.2.3 Asociaciones Público-Privadas en el servicio público de aseo

Objetivo: Publicar para participación ciudadana el proyecto de resolución y expedir la resolución definitiva que desarrolle la regulación que incentive la operatividad de las Asociaciones Público-Privadas en el servicio público de aseo, incluyendo la incorporación de nuevas tecnologías en el servicio, en el marco de las disposiciones normativas actuales.

Justificación: En agosto de 2019, la CRA realizó y publicó el documento AIN *“Regulación de asociaciones público privadas para el servicio público de aseo”*, en el cual se concluyó en *“Desarrollar una regulación que incentive la operatividad de las APP en el marco de las disposiciones normativas actuales”*.

De esta manera, con este proyecto se permitiría la viabilidad financiera de infraestructura y equipamiento moderno, aportando al cumplimiento de las metas establecidas en los CONPES 3874⁹ y 3918¹⁰, desde el ámbito de las competencias de la CRA. Adicionalmente, el establecimiento de mayores estándares conducirá a mejorar la calidad en el servicio público de aseo, a la vez que la revisión de las restricciones regulatorias, promoverá que en los esquemas de APP se implementen precios eficientes.

Así mismo, dicho documento señala que *“Esta alternativa será considerada en la construcción de la agenda regulatoria indicativa para los años 2020-2021”*, por lo que para el periodo 2022 se expedirá la resolución definitiva.

Cronograma: Se prevé que la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva, se lleven a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.2.4 Metodología para clasificar las personas prestadoras del servicio público de aseo de acuerdo con un nivel de riesgo

Objetivo: Publicar para participación ciudadana el proyecto de resolución y expedir la resolución definitiva que incluya la revisión y actualización de las Resoluciones CRA 201 de 2001 y CRA 315 de 2005, en lo relacionado con los planes de gestión y resultados y la metodología con sus indicadores, para clasificar a las personas prestadoras del servicio público de aseo según el nivel de riesgo.

⁹ Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos.

¹⁰ Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia.

Justificación: Dar cumplimiento a lo definido en el artículo 52 de la Ley 142 de 1994, el cual dispone que: *“Las comisiones de regulación definirán los criterios, metodologías, indicadores, parámetros y modelos de carácter obligatorio que permitan evaluar la gestión y resultados de las entidades prestadoras. Así mismo, establecerán las metodologías para clasificar las personas prestadoras de los servicios públicos, de acuerdo con el nivel de riesgo, características y condiciones (...)”.*

De esta manera, el control de la gestión y resultados de las personas prestadoras permitirá: i) tener indicadores dinámicos y comparables en el tiempo; ii) Obtener trazabilidad y uniformidad en la medición y calificación de las personas prestadoras; iii) Generar una mejora efectiva en los procesos de planeación y gestión de las personas prestadoras; y iv) Facilitar el análisis de resultados de la política pública, y focalizar recursos públicos en el sector.

Cronograma: Se prevé que la aprobación del proyecto de resolución para participación ciudadana y la expedición de la resolución definitiva, se lleven a cabo en el segundo semestre de 2022.

5.2.5 Estudios soporte del próximo marco tarifario para el servicio público de aseo para grandes prestadores

Objetivo: Llevar a cabo los estudios que fueron definidos en el documento de *“Bases de los estudios para la revisión de las fórmulas tarifarias para el servicio público de aseo aplicable a municipios y/o distritos de más de 5.000 suscriptores en área urbana”*, como soporte para la expedición del próximo marco tarifario aplicable a municipios y/o distritos de más de 5.000 suscriptores en área urbana.

Lo anterior teniendo en cuenta los avances previos sobre este tema, en especial en lo relacionado con identificación, consolidación, procesamiento, análisis de información, así como los resultados de los Contratos 147 y 152 de 2020, cuyo objeto fue: *“Prestar los servicios profesionales a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico –CRA, para apoyar a la Subdirección de Regulación en aspectos técnicos y de diseño, realizando un análisis tendiente a revisar la fórmula tarifaria en las actividades de tratamiento y aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo para los municipios y/o distritos con más de 5.000 suscriptores”.*

Justificación: Conforme con lo dispuesto en el artículo 2.3.6.3.3.11 del Decreto 1077 de 2015¹¹, la entidad elaboró y publicó el documento de Bases en el que se identificaron los siguientes estudios necesarios como paso a seguir para la construcción de los próximos marcos tarifarios:

- a. Estudio de revisión del Factor de Producción de Residuos Sólidos, metodología de aforos, diferencias significativas en las toneladas efectivamente aprovechadas y los criterios para determinar inmuebles desocupados.
- b. Estudio de índices de actualización de costos tarifarios, parámetros de remuneración (WACC, capital de trabajo, gastos administrativos) y factor de productividad.
- c. Estudio de revisión del Costo de Comercialización por Suscriptor (CCS).
- d. Estudio de revisión del Costo de Barrido y Limpieza de vía y áreas públicas por Suscriptor (CBLs).
- e. Estudio de revisión del Costo de Limpieza Urbana por Suscriptor (CLUS).
- f. Estudio de revisión del Costo de Recolección y Transporte (CRT).
- g. Estudio de revisión de los Costos de Disposición Final (CDF) y Tratamiento de Lixiviados (CTL).
- h. Estudio de revisión de los costos de prestación de la actividad de aprovechamiento a nivel nacional.

Es importante precisar que los estudios señalados en los literales c al h, se desprenden del *“Estudio de la estructura de mercado de cada una de las actividades de la prestación del servicio público de aseo en municipios y/o distritos de más de 5.000 suscriptores, incorporando el componente de disposición y*

¹¹ *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Vivienda, Ciudad y Territorio”.*

capacidad de pago de los usuarios”, el cual es considerado dentro de la consultoría que se encuentra en desarrollo “(...) para la elaboración de un estudio de impacto de la regulación vigente durante el periodo comprendido entre 2015 y 2019, específicamente en cuanto a la sostenibilidad, viabilidad y dinámica del servicio público de aseo”. En este sentido, el inicio de los mismos debe articularse con el estudio entregable de la consultoría.

Adicionalmente, se resalta la importancia de incluir como parte de la ARI 2022 los estudios identificados en el documento de Bases, los cuales requerirán para su ejecución de una importante gestión regulatoria que permita a la CRA trazar las líneas para la elaboración de la cuarta etapa regulatoria.

Esto con el fin de dar continuidad a los avances que a la fecha se han tenido en lo relacionado con identificación, consolidación, procesamiento y análisis de información, así como también los resultados de los Contratos 147 y 152 de 2020.

Finalmente, es importante señalar que la finalidad de cada uno de estos estudios es determinar la viabilidad de incorporar mecanismos regulatorios que permitan materializar la intención del regulador para el próximo año tarifario, establecido en el documento de Bases. En este sentido, en la medida que se desarrollen los estudios, y dependiendo de su complejidad podría identificarse temas regulatorios que requieran para su consideración en la regulación de un AIN.

Cronograma: Se tiene previsto que a lo largo de la vigencia 2022 se adelante el desarrollo de los estudios.

5.3 Proyectos Transversales

5.3.1 Racionalización de las regulaciones de carácter general

Objetivo: Llevar a cabo un estudio que permita determinar las actividades que debe adelantar la Comisión con el objetivo de lograr la racionalización de las regulaciones de carácter general que haya expedido.

Justificación: Dar cumplimiento a lo establecido en el Objetivo Estratégico Sectorial “*Mejorar la cobertura, calidad y continuidad de los servicios de Agua Potable y Saneamiento Básico*”, y al objetivo estratégico de la Entidad “*Incentivar la aplicación de esquemas de prestación de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, que reconozca las características de las áreas urbanas y rurales para que todas las personas del territorio nacional accedan a servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo con estándares de calidad*”, contenidos en el PEQ 2020-2024.

Sobre el particular, es importante destacar que por diversos factores y fenómenos jurídicos existen normas regulatorias expedidas por esta Comisión que han perdido su eficacia; en algunos casos pueden presentar duplicidad normativa; cumplieron su objetivo, no producen efectos jurídicos actualmente, cumplieron el término de vigencia para su aplicación, o su fundamentación legal o reglamentaria desapareció.

De esta forma, el proyecto de racionalización tendrá en cuenta una depuración normativa, que se constituye en una herramienta para mejorar la calidad regulatoria que conduce al fortalecimiento del sector y permite lograr un alto grado de seguridad jurídica al tener claras las disposiciones vigentes. De esta manera, se busca facilitar a todos los actores la consulta de la regulación y garantizar la seguridad jurídica regulatoria.

Los criterios para tener en cuenta en el desarrollo de este proyecto y así lograr su objetivo, entre otros, son los siguientes: i) obsolescencia; ii) duplicidad normativa; iii) cumplimiento del objeto, iv) no producción de efectos jurídicos; v) agotamiento de plazos; vi) transitoriedad de la norma y vii) desaparición del fundamento jurídico para la existencia de la norma (decaimiento).

De esta forma, el proyecto busca racionalizar la regulación de manera que se faciliten las actuaciones de las personas ante esta Comisión, se promueva la eficacia y eficiencia de la función de regulación, todo soportado en Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, la Directiva Presidencial 07 de 2018 y el Programa de Simplificación y Racionalización Normativa del Gobierno Nacional y el documento “*CONPES No. 3816 Mejora Normativa*”.

Cronograma: Se tiene previsto que a lo largo de la vigencia 2022 se adelante el desarrollo del estudio.

6 Cronograma proyectos Agenda Regulatoria Indicativa 2022

Convenciones	
Proyecto de Resolución	
Resolución Definitiva	
Bases para marcos Tarifarios	
Estudios para marcos Tarifarios	

Eje	Propuesta Agenda Regulatoria Indicativa 2022	SEM I	SEM II
Acueducto y Alcantarillado	Desviaciones significativas frente a consumos del servicio público de Acueducto y Alcantarillado		P. de Resolución
			R. Definitiva
	Regulación que facilite la operatividad técnica y financiera de la administración de los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR	P. de Resolución	R. Definitiva
	Regulación estructural sobre regionalización	R. Definitiva	
	Regulación del costo del servicio de energía por concepto de operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.3.5.2.1. del Decreto 1077 de 2015	P. de Resolución	R. Definitiva
	Opción tarifaria de Pago Anticipado		P. de Resolución
			R. Definitiva
Aseo	Estudios soporte del próximo marco tarifario para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado para grandes prestadores.	Estudios	Estudios
	Bases para el marco tarifario de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado aplicable a pequeños prestadores	Bases	
	Modificación de los artículos 5.3.2.2.8.2 y 5.3.6.7.9.2. de la Resolución CRA 943 de 2021	R. Definitiva	
Definición del factor de productividad del año 2022	P. de Resolución		
	R. Definitiva		
Asociaciones Público-Privadas en el servicio público de aseo		P. de Resolución	
		R. Definitiva	
Metodología para clasificar las personas prestadoras del servicio público de aseo de acuerdo con un nivel de riesgo.		P. de Resolución	
		R. Definitiva	
Estudios soporte del próximo marco tarifario para el servicio público de aseo para grandes prestadores.	Estudios	Estudios	
Transversales	1 Racionalización de las regulaciones de carácter general	Estudio	Estudio